



PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe
raza Municipiului Zalău

Consiliul Local municipiului Zalău

Având în vedere: Referatul de aprobare înregistrat la Primăria municipiului Zalău sub nr.20929 din 13.03.2026 întocmit de consilierii locali Gabriela Carmen Olar și Takacs Zoltan;

Raportul de specialitate comun la Proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Zalău; întocmit de Direcția Corp Control și Direcția Administrație Publică sub nr.28780 din 06.04.2026;

Avizele Comisiilor de Specialitate ale Consiliului Local al municipiului Zalău;

Prevederile art. III pct.6 al O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;

Prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;

În temeiul art. 129 alin. (1) și art. 139 alin (1), art. 196 alin (1) lit. a), art. 197, art. 198 și art. 240 din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu completările ulterioare.

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) Se stabilește că pe teritoriul Municipiului Zalău nu se pot desfășura, în locații fizice, activități de jocuri de noroc, în sensul O.U.G. nr. 77/2009, indiferent de forma de organizare, inclusiv fără a se limita la: săli de jocuri slot-machine, cazinouri, cluburi de poker.

(2) În aplicarea alin. (1), nu se inițiază și nu se continuă proceduri locale de autorizare în vederea acordării autorizației anuale locale și de funcționare pentru activități de jocuri de noroc, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute la art. 2 din prezenta hotărâre.

(3) Pentru cererile privind acordarea autorizației anuale locale de funcționare prevăzute de art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009, se constată inadmisibilitatea, iar solicitantului i se comunică un răspuns motivat, cu indicarea temeiului legal, respectiv prezenta hotărâre, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute la art. 2. Constatarea și comunicarea se realizează de către primar, prin compartimentul de specialitate.

Art. 2. (1) Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin licență și/sau autorizație de exploatare valabilă, emisă de O.N.J.N., aferentă unei locații situate pe raza Municipiului Zalău, interdicția prevăzută la art. 1 se aplică de la data expirării perioadei de autorizare acordată de O.N.J.N.

(2) În perioada prevăzută de alin. (1), operatorii existenți au obligația de a respecta toate condițiile legale aplicabile și de a comunica Primarului Municipiului Zalău, prin registratura Municipiului Zalău (inclusiv prin mijloace electronice), în termen de 24 de ore, orice act/măsură a O.N.J.N. privind suspendarea/retragerea autoziției/licenței ori sistarea/încetarea activității.

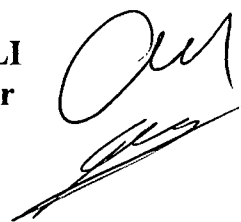
(3) Începând cu data expirării perioadei de autorizare O.N.J.N prevăzute la alin. (1), operatorii vizați au obligația de a înceta desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Zalău.

Art. 3. Primarul Municipiului Zalău, cu sprijinul aparatului de specialitate va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Instituția Prefectului Județul Sălaj;
- Primarul municipiului Zalău;
- Direcția Administrație Publică;
- Direcția Economică; Direcția Patrimoniu ;
- Direcția Corp Control
- Aducere la cunoștință publică prin afișare și publicare pe site-ul oficial al Primăriei municipiului Zalău.

CONSILIERI LOCALI
Gabriela Carmen Olar
Takacs Zoltan



Voturi: _____ "pentru"
 _____ "împotrivă"
 _____ "abțineri"

REFERAT DE APROBARE

privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza U.A.T. Zalău

1. Necesitatea și oportunitatea adoptării hotărârii

1 din 4 adolescenți români a jucat la păcănele. Aproape 25% dintre tineri au început să joace înainte să împlinească 14 ani. Este timpul să creștem alt fel de generație, generația fără păcănele la colț de bloc.

Activitățile de jocuri de noroc constituie o categorie de activități cu impact semnificativ asupra comunității locale, având potențialul de a genera efecte negative precum: creșterea vulnerabilității sociale, în special în rândul persoanelor tinere și al categoriilor sensibile, afectarea ordinii și liniștii publice, precum și apariția unor presiuni suplimentare asupra serviciilor sociale și de sănătate.

Jocurile de noroc creează dependență și afectează întreaga comunitate, nu doar persoanele care joacă. Ele duc la pierderea economiilor, destabilizarea familiilor și creșterea costurilor sociale suportate din bani publici. În același timp, prezența sălilor de jocuri de noroc în cartiere rezidențiale, în apropierea școlilor și în zone frecventate de turiști afectează siguranța și confortul urban. Zălăuanii au nevoie de un oraș sigur, în care copiii pot crește protejați și în care comunitatea se poate bucura de spațiile publice fără teama de abuzuri sau activități periculoase. Sălile de jocuri au devenit repere mai vizibile decât bibliotecile sau parcurile. Tinerii noștri sunt bombardati cu iluzia „câștigului ușor”, o minciună care le fură ambiția înainte ca viața lor de adult să înceapă.

Din informațiile noastre (Lista Oficială a Școlilor SIIIR) din data: **08.12.2025** și Lista Publică ONJN din data: **27.02.2026** în Municipiul Zalău exista peste 30 de locații cu jocuri de noroc și peste 200 de astfel de aparate, iar cca 30 de unități școlare din municipiu se afla la o distanță mai mică de 500 m de aceste locații. Zălăul are o populație școlară semnificativă, cu peste 12000 de copii în sistemul de învățământ. Aproape toate școlile din Zalău sunt localizate la mai puțin de 500 de metri de săli de păcănele. Aceste date vorbesc de la sine și arată cât de prezent este fenomenul acesta în oraș. Sălile de joc sunt în orașul nostru "în drum spre școală", facilitând pariurile sportive și jocurile mecanice iar prezența sălilor de jocuri de noroc în apropierea școlilor crește riscul ca tinerii să fie atrași către aceste activități.

Ne dorim ca Zălăul să fie un oraș al familiilor, nu al jocurilor de noroc!

În acest context, este necesară adoptarea unei măsuri de politică publică locală care să reflecte opțiunea comunității și interesul public local privind modul în care aceste

activități pot fi desfășurate pe teritoriul U.A.T. Zalău, în limitele conferite de cadrul normativ național.

2. Cadrul legal

Potrivit dispozițiilor art. 18¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate recent prin OUG 7/2026, Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura sau nu, activități de jocuri de noroc în locații fizice, în condițiile legii.

Totodată, în considerarea dispozițiilor tranzitorii din actul normativ de modificare (de tipul: „pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare dețin autorizație valabilă de exploatare emisă de O.N.J.N., prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare”), proiectul de hotărâre include măsuri tranzitorii menite să asigure aplicarea deciziei Consiliului Local într-o manieră predictibilă și conformă cu normele naționale.

3. Impactul asupra bugetului local

Adoptarea hotărârii poate avea un impact asupra veniturilor bugetului local în măsura în care, după caz, nu vor mai fi încasate sume asociate autorizării locale pentru activități de jocuri de noroc. Pe de altă parte, se urmărește diminuarea costurilor indirecte suportate de comunitate, generate de efectele sociale și de ordine publică asociate acestor activități, precum și orientarea politicilor publice locale către protejarea interesului public local.

4. Concluzii

Având în vedere cele expuse, apreciem că proiectul de hotărâre este necesar și oportun, fiind întemeiat pe dispozițiile legale care conferă Consiliului Local competența de a decide cu privire la posibilitatea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe teritoriul U.A.T. Zalău și fiind redactat cu respectarea dispozițiilor tranzitorii aplicabile.

În consecință, propun adoptarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

Această decizie este esențială pentru a proteja comunitatea și pentru a modela dezvoltarea orașului în direcția unui mediu urban sănătos și sigur. Ne dorim ca spațiile comerciale să fie dedicate activităților care aduc valoare reală comunității, nu exploatarea vulnerabilității sau dependenței cetățenilor.

Inițiatori ,

Consilieri locali:

Gabriela Cărmén Olar



Takacs Zoltan





MUNICIPIUL ZALĂU PRIMAR

450016 - Zalău, Piața Iuliu Maniu nr.3, Județul Sălaj
Telefon: (40)260.610550 Fax:(40)260.661869
http://www.zalausj.ro e-mail: primaria@zalausj.ro

Direcția Corp Control

Direcția Administrație Publică

Nr. 28780/06.04. 2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării
jocurilor de noroc pe raza Municipiului Zalău

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al inițiatorilor Gabriela Carmen Olar și Zoltan Takacs consilieri locali din partea partidului Uniunea Salvați România (USR), înregistrat la Primăria municipiului Zalău sub nr. 20929/13.03.2026,
- Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Zalău propus de inițiatori,
- Prevederile art. 136 alin. 1, alin. 3 și alin. 8 lit b, din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

Urmare a analizării proiectului de hotărâre și a referatului de aprobare al inițiatorilor Gabriela Carmen Olar și Zoltan Takacs consilieri locali, precizăm că, în conformitate cu **art. 136 din Codul administrativ (OUG nr. 57/2019)**: „Proiectele de hotărâri pot fi inițiate de primar, de viceprimar, de consilierii locali sau de cetățeni. Elaborarea proiectelor se face de cei care le propun, cu sprijinul secretarului general al unității administrativ-teritoriale și al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului.

Proiectul de hotărâre propus spre analiză și aprobare Consiliului Local este inițiat cu respectarea principiului autonomiei locale care reprezintă dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul colectivităților locale, o parte importantă a problemelor publice.

Această inițiativă este susținută de competența delegată a autorităților locale prin OUG nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru adoptarea unor măsuri privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, care a modificat cadrul general al jocurilor de noroc (introducând art. 18¹ în cuprinsul OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc) oferind Consiliului Local puterea de a decide asupra oportunității acestor activități în comunitate.

Astfel, conform **art. 18¹** așa cum a fost reglementat prin art. III din ordonanța antecitată: (1) *Consiliul Local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.*

(2) *În cazul în care Consiliul Local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.*

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a Consiliului Local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament^{**}) propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice.

(4) Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin Hotărâre a Consiliului Local:

a) zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate;

b) cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea;

(5) Hotărârea Consiliului Local prevăzută la alin. (4) se aduce la cunoștința publicului prin afișare pe pagina de internet a autorității administrației publice locale și prin celelalte mijloace de publicitate prevăzute de lege.

(6) Taxa locală anuală prevăzută la alin. (4) lit. b) se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare.

Dacă anterior operatorii autorizați puteau să-și desfășoare activitatea pe teritoriul unității administrative-teritoriale fără alte avize, aprobări sau taxe locale, autoritatea administrației publice locale fiind doar notificată de începerea activității, prin OUG nr. 7/2026 s-a acordat consiliilor locale posibilitatea de a decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul UAT se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc, consacându-se astfel rolul activ al autorităților administrației publice locale.

Astfel, autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea de a adopta măsuri care să asigure un climat urban echilibrat, sigur și orientat către dezvoltare sustenabilă. Exercitarea competenței conferite Consiliului Local de a decide asupra oportunității desfășurării jocurilor de noroc pe raza unității administrativ teritoriale reprezintă o manifestare legitimă a autonomiei locale și a responsabilității față de comunitatea care o reprezintă.

Menționăm că operatorii economici care la data intrării în vigoare a OUG nr. 7/2026 dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc (autorizația de exploatare a jocurilor de noroc are valabilitate 1 an de la data acordării), își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate conform art. XXXIX din OUG nr. 7/2026 alin. 1 (articol care prevede următoarele: *pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare, iar taxa locală prevăzută la art. III pct. 6 nu se datorează pentru perioada prevăzută la alin. (1)).*

Temeiul legal care stă la baza adoptării hotărârii:

Constituția României;

- articolul 3, alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- articolul 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;

- Articolul III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;

În urma verificărilor efectuate în teren, au fost identificate un număr de 33 de unități în care se desfășoară activități de jocuri de noroc astfel:

- la un nr. de 22 unități se desfășoară doar activități de jocuri de noroc;
- la un nr. de 11 unități se desfășoară activități de alimentație publică și activități de jocuri de noroc, într-un spațiu compartimentat format din două încăperi distincte.

În data de 23 februarie 2026 la sediul instituției noastre a fost organizată o dezbatere publică la care au participat operatori economici, societatea civilă, fiind prezenți un nr. de 65 de persoane.

De asemenea menționăm că prin adresa nr. 23440/20.03.2026 s-a adus la cunoștința consilierilor locali solicitările și propunerile operatorilor economici adresate Consiliului Local și Primarului municipiului Zalău în vederea reglementării jocurilor de noroc

Având în vedere cele de mai sus,

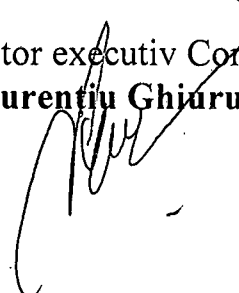
Ținând cont de dispozițiile legale care stau la baza adoptării prezentei hotărâri, menționate în cuprinsul prezentului raport de specialitate,

Luând în considerare și dispozițiile art. 129 alin. 1, alin 2 lit. b) și d), alin. 7 lit. c) și g) și alin. 14 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

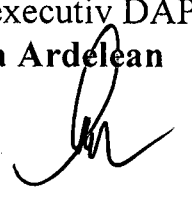
considerăm că autoritatea deliberativă-Consiliul Local al Municipiului Zalău are competența legală de a hotărî dacă interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a municipiului Zalău.

Având în vedere toate cele de mai sus, propunem spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre inițiat.

Director executiv Corp Control
Laurențiu Ghiuruțan



Director executiv DAP
Claudia Ardelean



Întocmit
Raluca Hudula

