



MUNICIPIUL ZALĂU

PRIMAR

450016 - Zalău, Piața Iuliu Maniu nr.3, Județul Sălaj
Telefon: (40)260.610550 Fax: (40)260.661869
<http://www.zalausj.ro> e-mail: primaria@zalausj.ro

Direcția Economică

Nr. Înreg. 102216 din 18.12.2025

Raport de specialitate, privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, a tarifelor și chiriilor pentru administrarea bunurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Zalău pentru anul 2026

I. Date generale

Având în vedere prevederile Titlului IX din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare, inclusiv modificări și completări aprobate prin **Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative** și cele prin **Ordonanța de Urgență nr.78/ 2025** pentru modificarea Legii nr. 239/2025, consiliile locale adoptă hotărâri privind stabilirea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitelor și taxelor locale și alte taxe asimilate acestora, precum și amenzile aplicabile pentru fiecare an fiscal, potrivit art. 491 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare:

"(1) Pentru anul fiscal 2026, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, cu excepția impozitului pe clădiri calculat potrivit art. 457, a impozitului pe teren calculat potrivit art. 465 alin. (4) și (7), și a impozitului pe mijloacele de transport calculat potrivit art. 470 alin. (2) și (3¹), sumele respective sunt cele corespunzătoare indexării anuale, efectuate de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Dacă în cursul anului 2025 nu s-a efectuat indexarea, prin hotărâre a consiliului local/hotărâre a Consiliului General al Municipiului București, se aplică de către compartimentul de resort din aparatul de specialitate al primarului, nivelurile maxime prevăzute de prezentul cod, indexate anual.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), sumele prevăzute în tabelele prevăzute la art. 470 alin. (5) și (6) se indexează anual în funcție de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a fiecărui an și publicată în Jurnalul Uniunii Europene și de nivelurile minime prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri. Cursul de schimb al monedei euro și nivelurile minime, exprimate în euro, prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri se comunică pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

(3) Sumele indexate conform alin. (2) se aprobă prin hotărâre a consiliului local și se aplică în anul fiscal următor. La nivelul municipiului București, această atribuție revine Consiliului General al Municipiului București.

(4) Hotărârea consiliului local/Consiliului General al Municipiului București se adoptă până la data de 31 decembrie 2025 pentru anul 2026.”

Astfel, raportat la prevederile art.491 alin.(1) pentru anul fiscal 2026, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, cu excepția impozitului pe clădiri calculat potrivit art. 457, a impozitului pe teren calculat potrivit art. 465 alin. (4) și (7), și a impozitului pe mijloacele de transport calculat potrivit art. 470 alin. (2) și (3¹), sumele respective sunt cele corespunzătoare indexării anuale, efectuate de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Nivelurile indexate cu rata inflației de 5,6 % pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora, precum și amenzile aplicabile începând cu anul 2026 au fost aprobate prin Anexa nr.1 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Zalău nr. 110 din 27.03.2025.

Indexarea valorile impozabile, a impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor asimilate acestora s-a făcut conform datelor comunicate de către Institutul Național de Statistică atât la solicitarea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, prin adresa nr.10 din 14.01.2025, cât și pe site-ul oficial al INS, www.insse.ro, **rata inflației pentru anul 2024 a fost de 5,6 %**. Menționăm că pentru anul 2017, rata inflației a fost de 1,3%, pentru anul 2018, rata inflației a fost de 4,6 %, în anul 2019 rata inflației a fost de 3,8 %, în anul 2020 rata inflației a fost de 2,6%, în anul 2021 rata inflației a fost de 5,1%, în anul 2022 rata inflației a fost de 13,8%, iar în anul 2023 rata inflației a fost de 10,4%.

Formulele de calcul pentru actualizarea unor valori utilizând Indicele Prețurilor de Consum (exprimate procentual) sunt:

$$A = (SIA * IPC) / 100 \quad \text{sau} \quad B = (SIA * RI) / 100 + SIA$$

unde SIA - reprezintă suma inițială de actualizat
 IPC - reprezintă Indicele prețurilor de consum
 RI - reprezintă Rata inflației, iar $RI = IPC - 100$

Raportat la prevederile art.491 alin.(2), conform comunicării nr.C/2025/4506 din 01.10.2025 publicată în Jurnalului Oficial al Uniunii Europene, rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul 2025 a fost de 5,0806 lei, valoare afișată și pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Secțiunea Administrație Publică – Politici fiscal și bugetare locale.

În acest sens se va propune pentru anul 2026, indexarea sumelor prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri, cu rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul 2025 (01.10.2025), valorile impozitului pe mijloacele de transport pentru autovehiculele de transport marfă cu masa totală maximă autorizată de peste 12 tone, fiind prezentate în Anexa nr.1 la prezentul raport de specialitate.

Valorile impozabile, impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora, care necesită calcule intermediare, au fost stabilite ca urmare a indexării cu două zecimale, iar în cazul valorilor impozabile, impozitelor și taxelor locale și altor taxe asimilate acestora, precum și amenzilor aplicate, care nu necesită calcule intermediare, acestea vor fi rotunjite ca urmare a indexării prin reducere când fracțiunile în bani sunt mai mici de 50 de bani și prin majorare când fracțiunile în bani sunt cu 50 de bani sau mai mari.

În conformitate cu prevederile art. 489 alin.(2) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, Consiliul Local al Municipiului Zalău, ca autoritate deliberativă a administrației publice locale, la propunerea autorității executive, poate stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale, dar acestea nu pot fi mai mari de 100% față de nivelurile maxime stabilite de Codul Fiscal. Stabilirea cotelor adiționale se va face în funcție de criterii economice, sociale, geografice, precum și de necesitățile bugetare locale, cu excepția taxelor prevăzute la art. 494 alin.(10) litera b) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (taxele judiciare de timbru și alte taxe de timbru prevăzute de lege).

Aprobarea criteriilor de stabilire a cotelor adiționale prevăzute la art.489 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, după cum urmează, însă nelimitându-se la aceasta sunt:

1. Necesitatea păstrării, în general a unui nivel al fiscalității locale comparabil cu anii anteriori în vederea asigurării caracterului predictibil al impozitelor și taxelor locale, politică asumată de municipalitate în ultimii ani;
2. Necesitatea asigurării sustenabilității strategiei de dezvoltare a municipiului Zalău;
3. Necesitatea asigurării de servicii publice de calitate pentru locuitorii municipiului;
4. Determinarea actualizării masei impozabile astfel încât să se elimine

discrepanțele;

5. Alte criterii având la bază considerente de natură economică, sociale determinate de necesitățile bugetului local.

De asemenea conform prevederilor art.489¹ și art.489² din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare:

" Art. 489¹

(1) *Consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București pot/poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea de la plata impozitelor și taxelor locale pe bază de analize cost-beneficiu, pentru o perioadă determinată de timp de cel mult 2 ani fiscali, în funcție de anumite criterii predefinite prin hotărârea adoptată până la data de 31 decembrie 2025 pentru anul 2026. Odată cu adoptarea hotărârii pentru anul 2027 se efectuează evaluări intermediare din perspectiva atingerii scopului urmărit la momentul la care a fost luată decizia de acordare și în funcție de constatări se dispune prin hotărâre, după caz, menținerea pentru anul 2027 sau stoparea acordării.*

(2) *Criteriile prevăzute la alin. (1) se stabilesc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale prin hotărâre a consiliului local/Consiliului General al Municipiului București.*

(3) *Cuantumul total al scutirilor și/sau reducerilor ce se acordă prin hotărâre a consiliului local/Consiliului General al Municipiului București este de cel mult 5% din totalul veniturilor din impozitele și taxele locale încasate până în ziua anterioară adoptării hotărârii din anul fiscal precedent celui în care se acordă scutirea.*

Art. 489²

(1) *Cotele și nivelurile impozitelor și taxelor locale se stabilesc pentru anul 2026 prin hotărâre a consiliului local, adoptată până la data de 31 decembrie 2025. La nivelul municipiului București, această atribuție revine Consiliului General al Municipiului București.*

(2) *Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale au obligația de a comunica direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiilor județene ale finanțelor publice hotărârea consiliului local/Consiliului General al Municipiului București, în termen de 3 zile lucrătoare de la data adoptării.*

(3) *În cazul nerespectării prevederilor alin. (2), directorii direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/șefii administrațiilor județene ale finanțelor publice sistează alimentarea atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente, inclusiv a drepturilor cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, precum și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav și a plăților privind finanțarea sistemului de protecție socială, după caz, atunci când nu pot fi asigurate din venituri*

proprii. Alocarea și utilizarea cotelor defalcate din impozitul pe venit și a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost sistate în condițiile altor acte normative, se mențin.

(4) Alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale se reia la data la care autoritățile administrației publice locale fac dovada aprobării hotărârii consiliului local/Consiliului General al Municipiului București pentru anul fiscal 2026."

Având în vedere modificările legale apărute în anul 2025, propunerile de impozite și taxe pentru anul 2026 se vor aproba pentru anul 2026 ținând cont de următoarele aspecte:

<i>Impozitul și taxa pe clădiri</i>	- modificarea cu +80% a valorii impozabile pentru clădirile rezidențiale deținute de persoanele fizice; - păstrarea pentru anul 2026 a cotei impozitului pe clădiri stabilită în anul anterior, astfel cota de impozitare a clădirilor în 2026 nu poate fi sub cea aprobată în 2025; - eliminarea reducerii valorii impozabile a clădirilor aparținând persoanelor fizice, în funcție de vechimea acestora și pentru regimul de înălțime al imobilelor în care sunt situate acestea; - se elimină cota pentru clădiri agricole 0,4%
<i>Impozitul pe teren</i>	- se stabilesc noi valori de impozitare pentru terenurile agricole din intravilan și din extravilan
<i>Impozitul pe mijloace de transport</i>	-se propune un sistem de impozitare adaptat principiului "poluatorul plătește" prin includerea criteriului normei de poluare; - crește impozitul la auto cu capacitatea cilindrică sub 1600 cmc, dar scade impozitul pentru autoturismele cu capacitatea cilindră peste 1600 cmc.

	- impozitul pentru autoturismele electrice se stabilește în sumă fixă de 40 lei/autovehicul; -pentru autoturismele hibride se stabilesc valori mai mici de impozit decât pentru cele cu motor termic si raportate la nivelul emisiile de CO₂ /kg;
Scutiri	➤ eliminarea unor scutiri pentru impozitul pe clădiri, terenuri si mijloace de transport deținute de anumite categorii de persoane , cum ar fi: persoane cu venituri mici, donatori de sânge, eroi ai revoluției și persoane cu handicap etc., precum si pentru clădiri din zona de protecție a monumentelor istorice, casele de cultură ale sindicatelor, clădiri reabilitate în baza Legii 153/2011 privind creșterea calității arhitectural-ambientale; ➤ modificarea unor scutiri cu condiția de aprobare Consiliului local; ➤ totalul scutirilor și reducerilor acordate în baza unor hotărâri a Consiliului Local nu pot depăși 5% din impozitele și taxele încasate până în ziua anterioară adoptării hotărârii din anul fiscal precedent celui în care se acordă scutirea;
Cote adiționale	➤ cotele adiționale se pot majora cu până la 100% (în prezent este 50%)

Menționăm că potrivit Legii nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, la această dată Municipiul Zalău este un municipiu de rangul II. De asemenea, pentru aplicarea corectă a valorilor impozabile pentru determinarea impozitului/taxei pe clădiri și a nivelurilor impozitului/taxei pe teren, pentru anul 2026, la stabilirea zonei de impozitare se aplică delimitarea zonelor din intravilanul și extravilanul Municipiului Zalău, așa cum sunt ele aprobate prin hotărâri de consiliu local la această dată.

Vom prezenta în cele ce urmează, propunerile privind nivelurile pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora, precum și amenzile aplicabile pentru anul 2026, prezentând totodată în comparație și nivelul acestora din anul 2025 .

În ceea ce privește **Impozitul/taxa pe clădiri**, calculul impozitului datorat de persoanele fizice și persoanele juridice, se va face prin aplicarea unor cote diferite, în funcție de destinația clădirii rezidențială sau nerezidențială.

Menționăm că conform prevederilor art.458 alin.(2) din Legea nr.227/2015– Cota impozitului pe clădiri stabilită potrivit alin. (1) pentru anul 2026, nu poate fi mai mică decât cota stabilită pentru anul 2025.

Astfel pentru anul 2026, s-au propus cotele de impozitare, aplicate și în anul 2025 astfel:

Cota aplicată asupra valorii impozabile

	cotă an 2025	cotă stabilită prin Codul fiscal	propunere cotă 2026
Persoane Fizice	0,1%	0,08-0,2% clădiri rezidențiale	0,1%
	0,3%	0,2%-1,3% clădiri nerezidențiale	0,3%
Persoane Juridice	0,1%	0,08-0,2% clădiri rezidențiale	0,1 %
	1 %	0,2%-1,3% clădiri nerezidențiale	1 %

Pentru calculul impozitului/taxei pe clădiri nerezidențiale **apartinând persoanelor fizice**, cota aplicată asupra valorii stabilite conform prevederilor art. 458 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, **propunem să fie de 0,3%**, cotă aplicată și în anul 2025.

Cota prevăzută la art. 460 alin. (8) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (impozit/taxa pentru clădirile a căror valoare impozabilă nu a fost actualizată în ultimii 5 ani anteriori anului de referință în cazul persoanelor juridice), este de **5%, la care propunem să se aplice o cotă adițională de 50%, conform prevederilor art.489 alin.(1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, cota finală propusă pentru anul 2026, fiind de 7,5% și s-a aplicat și în anul 2025**. Această propunere are la bază determinarea actualizării masei impozabile astfel încât să se elimine discrepanțele, pentru contribuabilii, care au imobile la valori istorice și nu doresc actualizarea valorii impozabile, asta în condițiile în care începând cu anul 2022,

actualizarea valorilor impozabile se face odată la 5 ani și nu la 3 ani.

În ceea ce privește **Impozitul /taxa pe teren**, pentru terenul situat în intravilan înregistrat la categoria de folosință teren cu construcții, nivelurile impozitului/taxei pe teren prevăzute la art.465 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal se prezintă în comparație cu cele aplicate în anul 2025, precum și cu valorile care au fost propuse pentru anul 2026, valoarea impozitului propus spre aprobare se prezintă astfel:

Zona în cadrul localității	Nivelurile impozitului/taxei ZALĂU		
	Valori Codul fiscal		Propunere
	Indexate prin HCL nr.110/27.03.2025		
	2025	2025	2026
	Lei/hectar		
A	11.665,90	9.507,73-23.768,53	12.400,00
B	8.137,64	6.632,56-16.581,45	8.600,00
C	5.151,87	4.198,56-10.495,63	5.500,00
D	2.772,67	2.218,11- 5.548,38	2.900,00

Pentru Stâna – localitate componentă a municipiului Zalău se aplică valorile aferente rangului II, conform Titlului IX, punctul 8 alin. (3) din H.G. nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

Pentru calculul impozitului pentru terenurile situate în intravilanul Municipiului Zalău, declarate la altă categorie de folosință decât terenuri cu construcții, se vor lua în calcul începând cu 01.01.2026, valorilor prevăzute la art.465 alin.(4) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, valori care conduc la o creștere a impozitului pentru terenurile situate în intravilanul, cu procente situate între 70-85%.

Pentru calculul impozitului pentru terenurile situate în extravilanul Municipiului Zalău, se vor lua în calcul începând cu 01.01.2026, valorilor minime prevăzute la art.465 alin.(7) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, valori care conduc la o creștere a impozitului pentru terenurile situate în extravilan, cu procente situate între 20-60%.

Începând cu 01 ianuarie 2022, imobilele situate în intravilanul Municipiului Zalău, pentru care s-au emis autorizații de construire au fost reîncadrate la categoria *Terenuri cu construcții* potrivit prevederilor art.23, alin.(3) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, art.23, Pct.A din Legea nr.7/1996 –Legea cadastrului și publicității imobiliare, Republicată cu modificările și completările ulterioare, art. 112 din Ordinul nr. 700/2014 privind aprobarea Regulamentului de avizare, recepție și înscriere în evidențele de cadastru și carte funciară și vor fi impozitate conform acestei categorii.

Proprietarii imobilelor încadrate conform celor menționate în paragraful anterior, vor putea să depună cererea pentru reintroducerea/redarea în circuitul agricol a unei părți

din suprafața terenurilor așa cum este prevăzut de Regulamentul privind reintroducerea/redarea în circuitul agricol a terenurilor situate în intravilanul Municipiului Zalău cuprins în Anexa nr.7 la prezentul raport de specialitate.

În situația în care după reîncadrare acestor suprafețe de teren, contribuabilii prezintă acte de carte funciară actualizate, din care rezultă încadrarea corectă pe categorii de folosință se va proceda la stabilirea sarcinii fiscale conform acestor documente, începând cu 01 ianuarie a anului următor depunerii documentelor justificative.

Valorile impozitului pe clădiri și impozitului pe teren pentru clădirile și terenurile neîngrijite, situate în intravilan se majorează și pentru anul 2026 cu 300%, procent care a fost aplicat și în anul 2025.

Stabilirea **Impozitul pentru mijloacele de transport** pentru anul 2026 s-au propus ținând cont de tipul mijlocului de transport și pe baza valorilor prevăzute de art. 470 alin. (2), (2²), (3), (3¹) și alin. (7)-(8) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal. Menționăm că la mijloacele de transport cu motoarele termice și capacitatea motorului de peste 1600 cmc, s-a propus aplicarea de cote adiționale între 19-21% , conform prevederilor art.489 alin.(2) din Legea nr.227/2015, pentru păstrarea veniturilor la această sursă cel puțin la nivelul veniturilor încasate în anul 2025.

Pentru mijloacelor de transport hibride cu emisii de CO₂ mai mici sau egale cu 50 g/km, s-a propus reducerea impozitului cu 30% a valorilor prevăzute în coloana 7 a tabelului de la art.470 alin. (2) din Legea nr.227/2015.

În cazul impozitului pe mijloacele de transport pentru autovehiculele de transport marfă cu masa totală maximă autorizată de peste 12 tone propunem stabilirea impozitului pentru anul 2026 să se facă conform prevederilor art.470 alin.(5) și alin.(6) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și în funcție de tipul mijlocului de transport, prin calcularea impozitului în funcție de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie an 2025, publicată în Jurnalul Uniunii Europene și nivelurile minime exprimate în euro, prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de transport marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri, conform prevederilor art.491 alin.(2) și alin.(3) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare.

Rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul 2025 (01.10.2025) a fost de lei, conform comunicării nr.C/2025/4506 din 01.10.2025 publicată în Jurnalului Oficial al Uniunii Europene, și a fost comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației.”

Conform celor menționate mai sus, valorile avute în vedere la stabilirea impozitului pe mijloacele de transport pentru autovehiculele de transport marfă cu masa totală maximă autorizată de peste 12 tone, sunt prezentate în Anexa nr.1 la prezentul raport de specialitate.

Taxele pentru eliberarea certificatelor de urbanism, avizelor și autorizațiilor, vor fi la nivelul valorilor aprobate pentru anul 2025 așa cum sunt ele cuprinse la art. 474 alin.1

din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, dar ținând cont de rata inflației de 5,6% din anul 2024.

Nivelul taxei pentru **eliberarea/vizarea anuală a autorizației privind desfășurarea activității de alimentație publică**, prevăzută la art. 475 alin.(3) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, s-a făcut în baza propunerii făcute de către Direcția Corp Control din cadrul Primăriei Municipiului Zalău, propunere care a avut la bază indexarea valorilor din anul 2025 cu rata inflației de 5,6% aferentă anului 2024.

Având în vedere prevederile art.484 din Legea 227/2015 privind Codul fiscal și art.30 din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, consiliile locale pot institui taxe speciale, pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității. Domeniile în care consiliile locale pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale, precum și cuantumul acestora se stabilesc prin regulamentul aprobat de autoritățile deliberative și cu mențiunea că taxele speciale instituite se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu. În acest sens, propunem aprobarea Regulamentului de stabilire a procedurii de adoptare a taxelor speciale și domeniile în care se pot institui, conform Anexei nr.4 la prezentul raport de specialitate.

Astfel, în Anexa 1 sunt redate valorile impozabile, impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora, precum și amenzile propuse a fi aplicate pe raza Municipiului Zalău pentru anul 2026 conform Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal.

În Anexele 2 și 3 sunt prezentate propunerile privind tarifele pentru închirieri, tarife privind nivelul de pornire a licitațiilor pentru închirieri de spații, terenuri, locuri publice, alte tarife folosite în special la activitatea pieței agroalimentare și industriale, propuse a fi aplicate pe raza Municipiului Zalău pentru anul 2026. Nivelul propunerilor din anexele prezentate au fost efectuate de către:

- Serviciile de impozite și taxe din cadrul Direcției Economice, Direcția Corp Control, Direcția Publică Comunitară de Evidența Persoanelor, pentru impozitele și taxele locale prezentate în Anexa 1;
- Direcția de Patrimoniu pentru tarifele prezentate în Anexa 2;
- S.A.D.P. pentru tarifele prezentate în Anexa 3.

Prin Anexa nr.4 este prezentat Regulamentul de stabilire a procedurii de adoptare a taxelor speciale și domeniile în care se pot institui.

II. Scutiri și facilități

II.1 Scutiri și facilități stabilite prin Codul fiscal

Lista facilităților fiscale acordate contribuabililor din Municipiul Zalău prin Codul fiscal sunt cele prezentate în Anexa nr.5.

II.2 Scutiri și facilități stabilite de Consiliul local al Municipiului Zalău

Propunem Consiliului Local al Municipiului Zalău, acordarea de facilități fiscale, constând în scutirea pe o perioadă de 2 ani fiscali a impozitului/taxei pe clădiri și a impozitului/taxei pe teren, în conformitate cu prevederile art.456 alin. (2) și art.464 alin.(2) din Legea 227/2015 privind Codul fiscal, pentru următoarele categorii de clădiri, terenuri după caz:

- a) clădirile și terenurile utilizate pentru furnizarea de servicii sociale de către organizații neguvernamentale și întreprinderi sociale ca furnizori de servicii sociale, primite în folosință gratuită;
- b) clădirile și terenurile deținute în proprietate de organizații nonprofit folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ, precum și clădirile și terenurile utilizate de organizații nonprofit, primite în folosință gratuită și folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ;

Procedurile de acordare a facilităților fiscale constând în scutirea impozitului / a taxei pe clădiri și a impozitului/ a taxei pe teren, menționate mai sus, sunt cele aprobate prin H.C.L. nr.36 din 07.03.2016, privind aprobarea scutirilor de la plata impozitului/taxei pe clădiri, a impozitului/taxei pe teren în conformitate cu prevederile art.456 alin.2 litera b) și c) și art.464 alin.2 litera d) și e) din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal, modificată prin H.C.L nr.89 din 23.03.2016 privind modificarea Procedurii de acordare a facilităților la plata impozitului pe clădiri și teren aferent clădirilor utilizate de organizații nonprofit exclusiv pentru activitățile fără scop lucrative.

În Anexa nr. 8 sunt prezentate criteriile care stau la baza propunerii de acordare a acestor facilități fiscale și este prezentată analiza cost-beneficiu;

Cuantumul scutirilor acordate nu depășește pragul de 5% din total venituri din impozite și taxe locale încasate, prag prevăzut la art.489¹ alin.(3) din Legea nr.227/2015.

III. Alte dispoziții

Bonificații acordate

În conformitate cu prevederile art.462 alin.(2), art.467 alin.2 și art.472 alin.2 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, pentru plata cu anticipație a impozitului pe clădiri, impozitului pe teren și a impozitului pe mijloacele de transport, datorate pentru întregul an de către contribuabili, până la data de 31 martie a anului respectiv, se acordă o bonificație de până la 10%, stabilită prin hotărâre a consiliului local.

În acest sens propunem vom aprobare acordarea unei bonificații, astfel:

- **În cazul achitării la casele serviciilor de impozite și taxe**

din cadrul Primăriei Municipiului Zalău, CEC, prin P.O.S, prin ordin de plată sau internet banking, bonificația să fie de 5 % pentru contribuabilii persoane fizice care plătesc cu anticipație impozitul/ taxa pe clădiri, impozitul/ taxa pe teren și impozitul pe mijloacele de transport, datorate pentru întregul an 2026, până la data de 31 martie a anului 2026;

- În cazul achitării online prin intermediul site-urilor www.zalausj.ro, www.ghiseul.ro, cât și prin intermediul stațiilor de plată de tip SelfPay bonificația să fie de 10 % pentru contribuabilii persoane fizice care plătesc cu anticipație impozitul/ taxa pe clădiri, impozitul/ taxa pe teren și impozitul pe mijloacele de transport, datorate pentru întregul an 2026, până la data de 31 martie a anului 2026;

- În cazul achitării la casele serviciilor de impozite și taxe din cadrul Primăriei Municipiului Zalău, CEC, prin P.O.S, prin ordin de plată sau internet banking, precum și în cazul achitării online prin intermediul site-urilor www.zalausj.ro, www.ghiseul.ro, cât și prin intermediul stațiilor de plată de tip SelfPay, bonificația să fie de 5 % pentru contribuabilii persoane juridice care plătesc cu anticipație impozitul/ taxa pe clădiri, impozitul/ taxa pe teren și impozitul pe mijloacele de transport, datorate pentru întregul an 2026, până la data de 31 martie a anului 2026;

Această măsură are ca scop încurajarea plăților online de către contribuabilii persoane fizice și reducerea numărului de contribuabili de la ghișee și a timpilor de așteptare la plata impozitelor și taxelor locale.

Competența teritorială a organului fiscal local

Potiv următoarelor prevederi legale:

- art.38 alin.2 din Legea 207/2015 privind Codul de procedura fiscala potrivit caruia:

“(2) în scopul administrării de către organul fiscal local a obligațiilor fiscale datorate de contribuabilii mari și mijlocii, prin hotărâre a autorității deliberative se pot stabili criteriile în funcție de care se stabilesc contribuabilii mari sau, după caz, contribuabilii mijlocii, precum și listele cu respectivii contribuabili.”

- art.122, alin.2 din Legea 207/2015 privind Codul de procedura fiscala potrivit caruia:

“(2) Avizul de inspecție fiscală se comunică contribuabilului/plătitorului, înainte de începerea inspecției fiscale, astfel:

a) cu 30 de zile pentru marii contribuabili;

b) cu 15 zile pentru ceilalți contribuabili/plătitori.”

- art.126, alin.1 din Legea 207/2015 privind Codul de procedura fiscala potrivit caruia:

“(1) Durata efectuării inspecției fiscale este stabilită de organul de inspecție fiscală, în funcție de obiectivele inspecției, și nu poate fi mai mare de:

a) 180 de zile pentru contribuabilii mari, precum și pentru contribuabilii/ plătitorii care au sedii secundare, indiferent de mărime;

b) 90 de zile pentru contribuabilii mijlocii;

c) 45 de zile pentru ceilalți contribuabili.”

- art.130, alin.5 din Legea 207/2015 privind Codul de procedura fiscala potrivit caruia:

“(5) Contribuabilul/Plătitorul are dreptul să își prezinte, în scris, punctul de vedere cu privire la constatările organului de inspecție fiscală, în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data încheierii inspecției fiscale. În cazul marilor contribuabili termenul de prezentare a punctului de vedere este de cel mult 7 zile lucrătoare. Termenul poate fi prelungit pentru motive justificate cu acordul conducătorului organului de inspecție fiscală.”

Avand în vedere cele menționate mai sus, propunem spre aprobare criteriile de selectie a contribuabililor din Municipiul Zalău, începand cu data de 01.01.2026 după cum urmează:

Contribuabili mari : contribuabilii care **îndeplinesc cumulativ** următoarele criterii:

- Valoarea obligatiilor fiscale datorate la bugetul local pentru anul precedent este mai mare sau egala cu 60.000 lei;
- Numarul bunurilor impozabile declarate de catre contribuabil si aflate în evidența organului fiscal la data de 31 decembrie a anului precedent este mai mare sau egal cu 15;

Contribuabili mijlocii: contribuabilii care **îndeplinesc cumulativ** următoarele criterii:

- valoarea obligatiilor fiscale datorate de catre contribuabili la bugetul local pentru anul precedent este cuprinsa în intervalul 6.000 lei(inclusiv) – 59.999,99 lei;
- Numarul bunurilor impozabile declarate de catre contribuabil si aflate în evidenta organului fiscal la data de 31 decembrie a anului precedent este egal cu minim 5, dar nu mai mare de 14;

Contribuabilii care nu indeplinesc criteriile de incadrare în categoria contribuabililor mari sau contribuabililor mijlocii, fac parte din categoria **contribuabililor mici**.

Lista contribuabililor mari si mijlocii se va publica anual în luna Ianuarie, pe pagina de internet a Primariei Municipiului Zalău.

Anularea creanțelor fiscale

Conform prevederilor art.266 alin.(5)-(7) din Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, creanțele fiscale restante aflate în sold la data de 31 decembrie a anului, mai mici de 40 lei, se anulează. Plafonul se aplică totalului creanțelor fiscale datorate și neachitate de debitori.

În cazul creanțelor fiscale datorate bugetelor locale, potrivit art.266 alin.(6) din Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, suma prevăzută reprezintă limita

maximă până la care, prin hotărâre, autoritățile deliberative pot stabili plafonul creanțelor fiscale care pot fi anulate.

Având în vedere cele de mai sus propunem spre *aprobare* anularea creanțelor fiscale restante aflate în sold la data de 31 decembrie 2025 mai mici de 10 lei.

Renunțarea la stabilirea creanței fiscale

Potrivit art. 96 alin. (2) – (3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală organul fiscal renunță la emiterea decizie de impunere, în situația în care creanța fiscală principală este mai mică de 20 de lei. În situația în care decizia are ca obiect mai multe tipuri de creanțe fiscale principale, plafonul se aplică totalului acestor creanțe.

În cazul creanțelor fiscale administrate de organul fiscal local, prin hotărâre, autoritățile deliberative pot stabili plafonul creanțelor fiscale la care pot renunța, care nu poate depăși limita maximă prevăzută.

În acest context, propunem renunțarea la emiterea deciziei de impunere în situația în care valoarea creanțelor fiscale principale este mai mică de 20 lei.

Sanctiuni

Nerespectarea prevederilor titlului IX - Impozite și taxe locale - din Legea 227/2015 privind Codul fiscal atrage răspunderea disciplinară, contravențională sau penală, potrivit dispozițiilor legale în vigoare.

Constituie contravenții faptele prevăzute la alin.2 și alin.4 al art.493 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii, infracțiuni și se sancționează conform prevederilor alin. 3 și alin. (4)-(5) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, valoarea sancțiunilor fiind aprobate prin Anexa nr.1 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Zalău nr. 110 din 27.03.2025.

Organele de control din subordinea primarului, care sunt abilitate să constate și să sancționeze contravenții, pe teritoriul municipiului Zalău, după întocmirea proceselor verbale în conformitate cu prevederile legale în vigoare vor comunica contravenientului, cu confirmare de primire, procesul verbal de constatare și sancționare a contravenției, în termenul legal. Dacă în termenul stabilit contravenientul nu achită amenda aplicată, organul care a întocmit procesul verbal de constatare și sancționare, va comunica organului de executare silită de la domiciliul contravenientului, procesul verbal și confirmarea de primire în vederea executării silite.

Organele abilitate să constate și să aplice contravenții vor respecta prevederile legale de utilizare a documentelor cu regim special și vor întocmi evidența amenzilor aplicate și încasate.

Acte normative

Lista privind actele normative prin care au fost instituite impozitele și taxele locale și Hotărârile Consiliului Local al Municipiului Zalău cu impact asupra impozitelor și taxelor locale din perioada 2020-2025, este prezentată în Anexa nr.4.

IV. Dispoziții finale

Impozitele și taxele locale propuse se aplică începând cu data de 01 ianuarie 2026 și până la data de 31 decembrie 2026.

În concluzie:

- propunerile de impozite și taxe, prevăzute în Anexa nr.1 la proiectul de hotărâre, pentru anul 2026 s-au făcut în baza prevederilor legale, așa cum am fost ele prezentate anterior;
- prin excepție de la cele menționate mai sus, în cazul mijloacelor de transport cu masa mai mare de 12 tone, indexarea s-a făcut prin raportare la valorile prevăzute în Directiva 199/62/CE înmulțite cu rata de schimb a monedei euro în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a anului 2025, valorile situându-se la nivelul celor din anul 2025;
- propunerile de tarife de închiriere de spații și terenuri, concesionări, nivelul de pornire a licitațiilor pentru închirieri clădiri și terenuri etc., pentru anul 2026 sunt cuprinse în Anexa nr.2 la proiectul de hotărâre s-au făcut în marea lor majoritate la nivelul celor aprobate pentru anul 2025, indexate cu rata inflației, în funcție de oportunitate, dar și ținând cont de prețul pieței privind închirierea unor imobile similare;
- propunerile de tarife propuse pentru utilizarea locurilor publice din piete agroalimentare, pentru anul 2026, prevăzute în Anexa nr.3 la proiectul de hotărâre, s-au făcut în marea lor majoritate la nivelul celor aprobate pentru anul 2025 și în anumite situații acestea au fost indexate cu rata inflației din anul 2024, dar ținând cont și de creșterea costurilor cu utilitățile în anul 2025;
- s-a propus facilități fiscale pentru 2 categorii de clădiri și 2 categorii de terenuri;
- la fel ca în anii 2022 - 2025 s-a propus:
 - o aplicarea unei cote adiționale de 50%, pentru cota de 5%, care se aplică în cazul stabilirii impozitului pentru clădiri nerezidențiale aparținând persoanelor juridice în cazul în care valoarea impozabilă nu a fost actualizată în ultimii 5 ani anteriori anului 2026, rezultând o cotă finală de 7,5%;

Având în vedere cele menționate mai sus supunem, spre dezbatere și aprobare Proiectul de Hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, a tarifelor și chiriilor pentru administrarea bunurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Zalău pentru anul 2026, astfel:

- 1) Aprobare *valorilor impozabile, impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora, precum și amenzile aplicate în municipiul Zalău, începând cu anul 2026 conform Anexei nr.1 la prezentul proiect de hotărâre.*
- 2) Aprobare *tarifelor și chirii aplicabile pentru administrarea bunurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Zalău și a tarifelor utilizarea locurilor publice din piete agroalimentare,* care vor fi practicate în anul 2026, *conform Anexei 2 și Anexei 3 la prezentul proiect de hotărâre.*
- 3) Aprobare acordării unei bonificații în cazul contribuabililor persoane fizice, astfel:
 - a) **În cazul achitării la casele serviciilor de impozite și taxe din cadrul Primăriei Municipiului Zalău, CEC, prin P.O.S, prin ordin de plată sau internet banking, bonificația să fie de 5 % pentru contribuabilii persoane fizice care plătesc cu anticipație impozitul/taxa pe clădiri, impozitul/taxa pe teren și impozitul pe mijloacele de transport, datorate pentru întregul an 2026, până la data de 31 martie a anului 2026;**
 - b) **În cazul achitării online prin intermediul site-urilor www.zalausj.ro, www.ghiseul.ro, cât și prin intermediul stațiilor de plată de tip SelfPay bonificația să fie de 10 % pentru contribuabilii persoane fizice care plătesc cu anticipație impozitul/taxa pe clădiri, impozitul/taxa pe teren și impozitul pe mijloacele de transport, datorate pentru întregul an 2026, până la data de 31 martie a anului 2026;**
- 4) Aprobare acordării unei bonificații în cazul contribuabililor persoane juridice, astfel
 - **În cazul achitării la casele serviciilor de impozite și taxe din cadrul Primăriei Municipiului Zalău, CEC, prin P.O.S, prin ordin de plată sau internet banking, precum și în cazul achitării online prin intermediul site-urilor www.zalausj.ro, www.ghiseul.ro, cât și prin intermediul stațiilor de plată de tip SelfPay, bonificația să fie de 5 % pentru contribuabilii persoane juridice care plătesc cu anticipație impozitul/taxa pe clădiri, impozitul/taxa pe teren și impozitul pe mijloacele de transport, datorate pentru întregul an 2026, până la data de 31 martie a anului 2026;**
- 5) Aprobarea acordării următoarele **FACILITĂȚI FISCALE** pe o perioadă determinată de timp de 2 ani fiscali, constând în:
 - (1) *Scutirea de la plata impozitului/taxei pe clădiri și a impozitului/taxei pe teren,* în conformitate cu prevederile art.456 alin.(2) și art.464 alin.(2) din Legea 227/2015 privind Codul fiscal, pentru următoarele categorii de clădiri, terenuri după caz:

- a) clădirile și terenurile utilizate pentru furnizarea de servicii sociale de către organizații neguvernamentale și întreprinderi sociale ca furnizori de servicii sociale, primite în folosință gratuită;
- b) clădirile și terenurile deținute în proprietate de organizații nonprofit folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ, precum și clădirile și terenurile utilizate de organizații nonprofit, primite în folosință gratuită și folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ;

(2) Procedurile de solicitare și de acordare a facilităților fiscale prevăzute mai sus sunt cele aprobate prin H.C.L. nr.36 din 07.03.2016, modificată prin H.C.L nr.89 din 23.03.2016 și H.C.L nr. 332 din 22.12.2016;

(3) În **Anexa nr.8** este prezentată analiza cost-beneficiu și criteriile care au stat la baza propunerii de acordare a acestor facilități fiscale;

(4) Quantumul scutirilor acordate nu depășește pragul de 5% din total venituri din impozite și taxe locale încasate, până la data adoptării prezentei hotărâri.

6) (1) Criteriile de selecție a contribuabililor din Municipiul Zalău, stabilite conform art.38 alin.2 din Legea 207/2015 privind Codul de procedura fiscală începând cu data de 01.01.2026 sunt:

Contribuabili mari : contribuabilii care **indeplinesc cumulativ** următoarele criterii:

- Valoarea obligațiilor fiscale datorate la bugetul local pentru anul precedent este mai mare sau egală cu 60.000 lei;
- Numărul bunurilor impozabile declarate de către contribuabil și aflate în evidența organului fiscal la data de 31 decembrie a anului precedent este mai mare sau egal cu 15;

Contribuabili mijlocii: contribuabilii care **indeplinesc cumulativ** următoarele criterii:

- valoarea obligațiilor fiscale datorate de către contribuabili la bugetul local pentru anul precedent este cuprinsă în intervalul 6.000 lei(inclusiv) – 59.999,99 lei;
- Numărul bunurilor impozabile declarate de către contribuabil și aflate în evidența organului fiscal la data de 31 decembrie a anului precedent este egal cu minim 5, dar nu mai mare de 14;

(2) Contribuabilii care nu îndeplinesc criteriile de încadrare în categoria contribuabililor mari sau contribuabililor mijlocii, fac parte din categoria **contribuabililor mici**.

(3) Lista contribuabililor mari și mijlocii se va publica anual în luna Ianuarie 2026, pe pagina de internet a Primăriei Municipiului Zalău.

- 7) Se aprobă Regulamentul de stabilire a procedurii de adoptare a taxelor speciale și domeniile în care se pot institui, conform **Anexei nr.4 la prezentul proiect de hotărâre.**
- 8) Proprietarii imobilelor situate în intravilanul Municipiului Zalău, pentru care s-au emis autorizații de construire și care au fost reîncadrate la categoria *Terenuri cu construcții* începând cu 01.01.2022, vor putea să depună cererea pentru reintroducerea/redarea în circuitul agricol a unei părți din suprafața terenurilor așa cum este prevăzut de Regulamentul privind reintroducerea/redarea în circuitul agricol a terenurilor situate în intravilanul Municipiului Zalău conform **Anexei nr.7 la prezentul proiect de hotărâre.**
- 9) Conform prevederilor art.266 din Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, propunem spre aprobare anularea creanțelor fiscale restante aflate în sold la data de 31 decembrie 2025, mai mici de 10 lei.
- 10) Potrivit prevederilor art. 96 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările ulterioare, propunem plafonul maxim de 20 de lei, exclusiv, pentru se renunță la emiterea deciziei de impunere. În situația în care decizia are ca obiect mai multe tipuri de creanțe fiscale principale, plafonul se aplică totalului acestor creanțe.
- 11) Lista facilităților fiscale acordate contribuabililor din Municipiul Zalău prin efectul Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal sunt cele prezentate în **Anexa nr.5 la prezentul proiect de hotărâre.**
- 12) Lista privind actele normative prin care au fost instituite impozitele și taxele locale și Hotărârile Consiliului Local al Municipiului Zalău cu impact asupra impozitelor și taxelor locale din perioada 2020-2025, este prezentată în **Anexa nr.6 la prezentul proiect de hotărâre.**
- 13) Propunem pentru anul 2026 spre aprobare majorarea impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren cu 300 % pentru clădirile și terenurile neîngrijite, situate în intravilan.

DIRECTOR EXECUTIV DIRECȚIA ECONOMICĂ
Ec. Cuiubăș Mariana

DIRECTOR EXECUTIV ADJUNCT DIRECȚIA ECONOMICĂ
Ec. Chiș Marius Claudiu